

# **Clôture du colloque de la Conférence Permanente du Développement Territorial 10 décembre 2019 - Mons**

---

**Annabelle Boutet  
Cheffe du bureau de la prospective et des études  
Commissariat général à l'égalité des territoires**



MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES  
COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES

**cget**  
Commissariat  
général  
à l'égalité  
des territoires

# La cohésion des territoires

**Un Ministère de la cohésion des territoires (2017) et des relations avec les collectivités territoriales (2018)**

**La cohésion** : ce qui tient les territoires ensemble, ce qui les rend fonctionnement et politiquement solidaires

**Un Rapport sur la cohésion des territoires (2018) :**

- Un état des lieux de la France et de ses territoires 10 ans après la crise de 2008
- Une lecture partagée avec les associations d'élus
- Le croisement de deux clefs de lecture : 5 dynamiques territoriales et 4 grands espaces

**La création de l'Agence nationale de la cohésion des territoires (2020)**



MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES  
COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES



# 5 dynamiques territoriales

**Des métropoles qui concentrent richesses et poches de pauvreté**

**Des couronnes périurbaines qui croissent**

**Des territoires ruraux aux trajectoires divergentes**

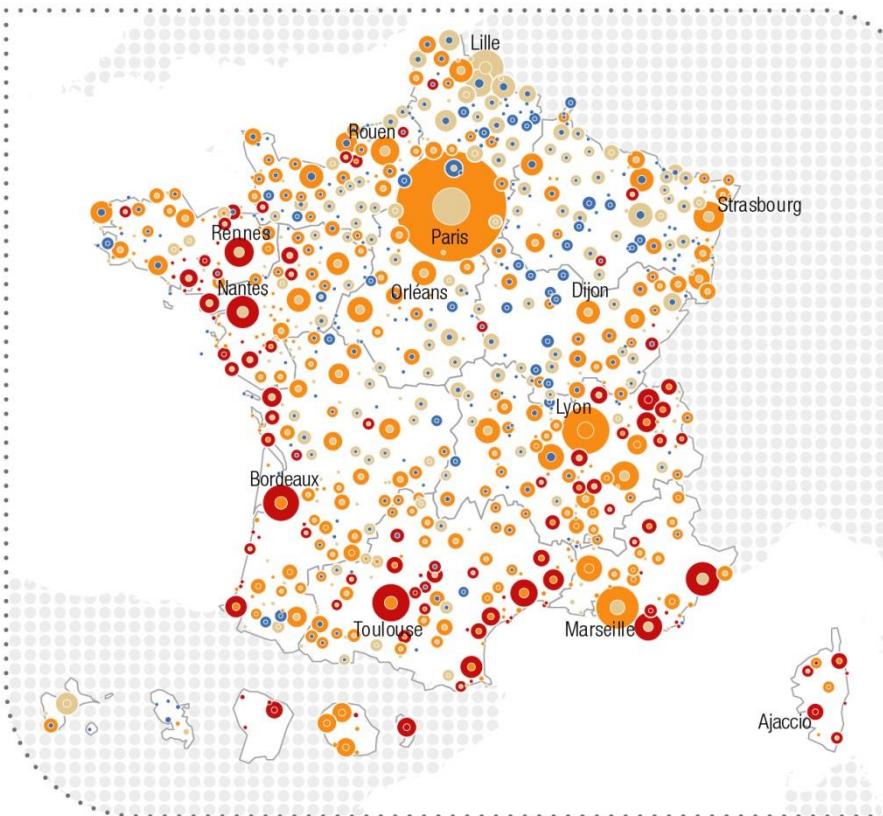
**Un affaiblissement de certaines villes petites et moyennes**

**Une fragilisation de certains territoires de tradition industrielle**



MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES  
COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES

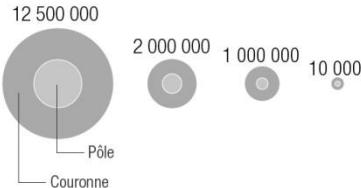




## ÉVOLUTION DE LA DENSITÉ DE POPULATION AU SEIN DES AIRES URBAINES

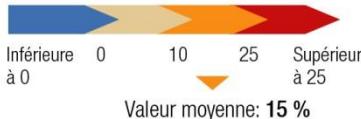
### Nombre d'habitants

en 2013, par aire urbaine



### Évolution de la densité

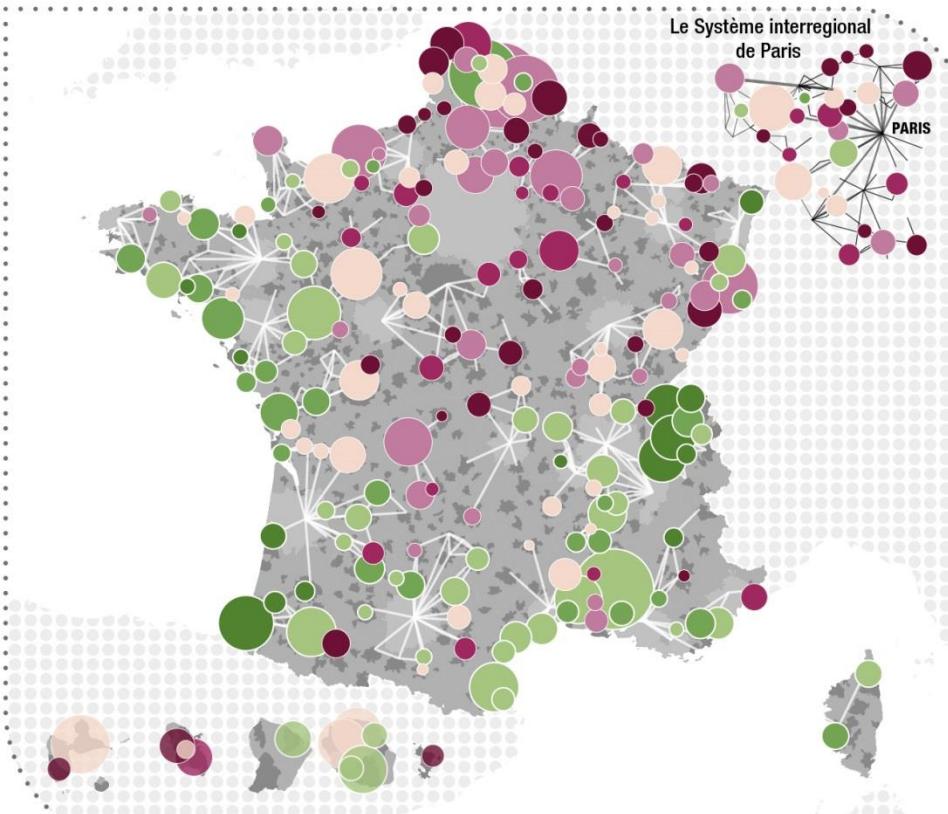
entre 1999 et 2013, par pôle et couronne des aires urbaines (en %)



Sources : Insee, RP 1999-2013 ; ZAU, 2010 ; IGN GéoFla 2015

• Réalisation : CGET, 2017





## VILLES MOYENNES ET SCORES DE FRAGILITÉS

### Cumul des scores de fragilités

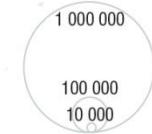


Les scores de fragilités sont basés sur 3 thématiques : dynamique démographique, dynamique économique et fragilité sociale.

Ex : Les 20 villes moyennes ayant le taux de croissance le plus faible ont un score de 9, les 20 suivantes un score de 8 ...

### Population

en 2014, par unité urbaine



### Aire Urbaine

- Grande
- Moyenne
- Petite

### Systèmes urbains inter-régionaux

Intensité des relations entre aires urbaines selon 7 indicateurs de flux

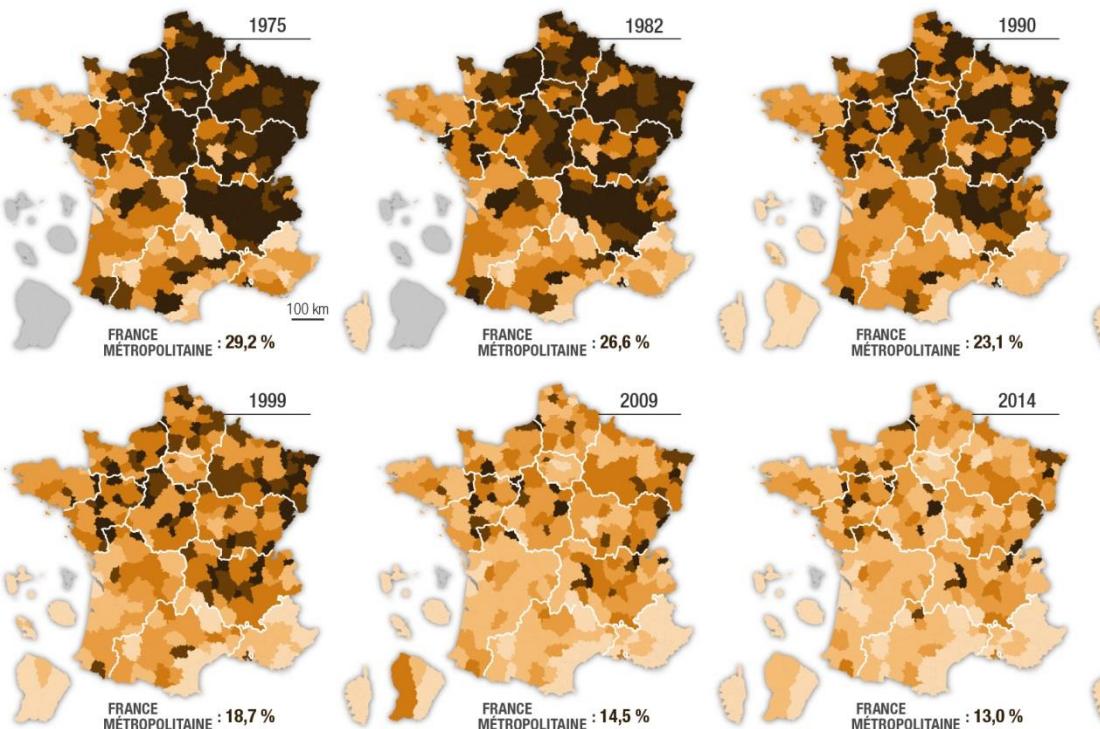
Sources : CGET, CNRS GÉOGRAPHIE-CITÉS, IGN GEOFLA 2015  
 • Réalisation : CGET, 2017



MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES  
COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES

**cgét**  
Commissariat  
général  
à l'égalité  
des territoires

Depuis 1975, une baisse importante de l'emploi industriel, en particulier dans le Nord-Est de la France



Part des emplois au lieu de travail dans le secteur industriel parmi les 25-54 ans

En %, par zone d'emploi

30 à 65

25 à 30

20 à 25

15 à 20

10 à 15

02 à 10

Données non disponibles

POUR MIEUX COMPRENDRE

Depuis le recensement de 2006, des changements ont été introduits par rapport au questionnement du recensement de 1999 sur la population active.

Le nouveau recensement couvre mieux les situations mixtes ou intermédiaires, se situant aux frontières des trois grandes catégories structurant traditionnellement l'analyse du marché du travail : l'emploi, le chômage, l'inactivité ; telles que celles des étudiants exerçant un « petit boulot » ou des retraités continuant à avoir une activité professionnelle réduite.

Le concept d'emploi s'est sensiblement élargi.

En conséquence, afin de permettre l'utilisation sur l'ensemble des recensements en évolution, les séries sont restreintes à un champ sur lequel il y a peu de situations mixtes, celui des 25-54 ans.



MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES  
COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES

**cgét**  
Commissariat  
général  
à l'égalité  
des territoires

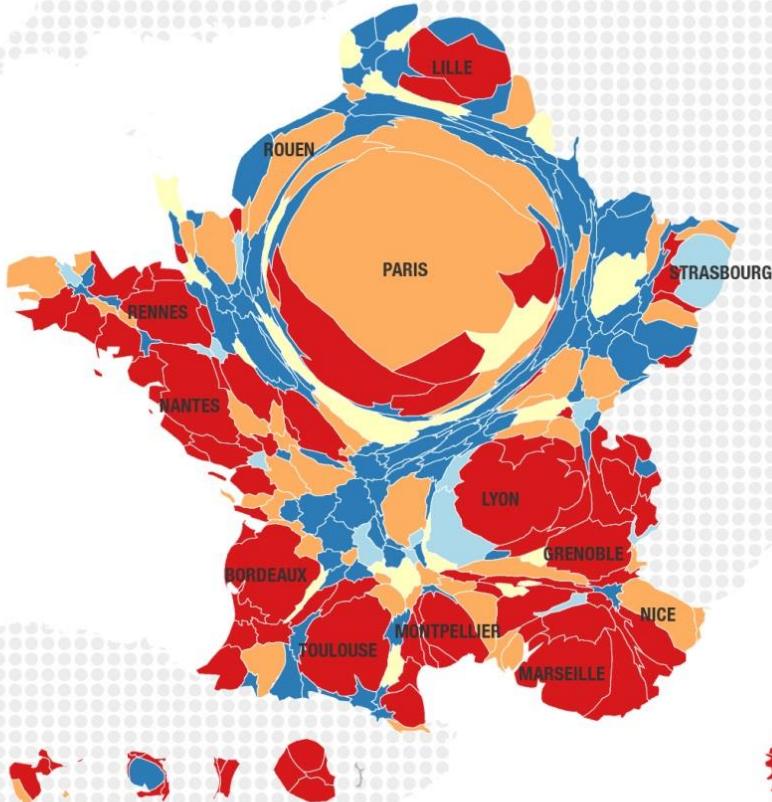
# 4 grands espaces macrorégionaux

Des fragilités économiques et sociales marquées dans l'arc nord-est

Un arc occidental et méridional conjuguant dynamisme démographique et de l'emploi

L'outre-mer cumule les vulnérabilités (chômage, faibles qualifications, faibles revenus...)

L'Ile-de-France : très fort dynamisme, forte concentration d'emplois mais manque d'attractivité résidentielle



## L'EMPLOI ET SON ÉVOLUTION

### Évolution de l'emploi total entre 2002 et 2012

par zone d'emploi (en %)



Données non disponibles

### Nombre d'emplois en 2012

en 2012, par zone d'emploi

La surface des communes est proportionnelle au nombre d'emploi de la zone en 2012

Bordeaux  
565 000 emplois

La Rochelle  
100 000 emplois

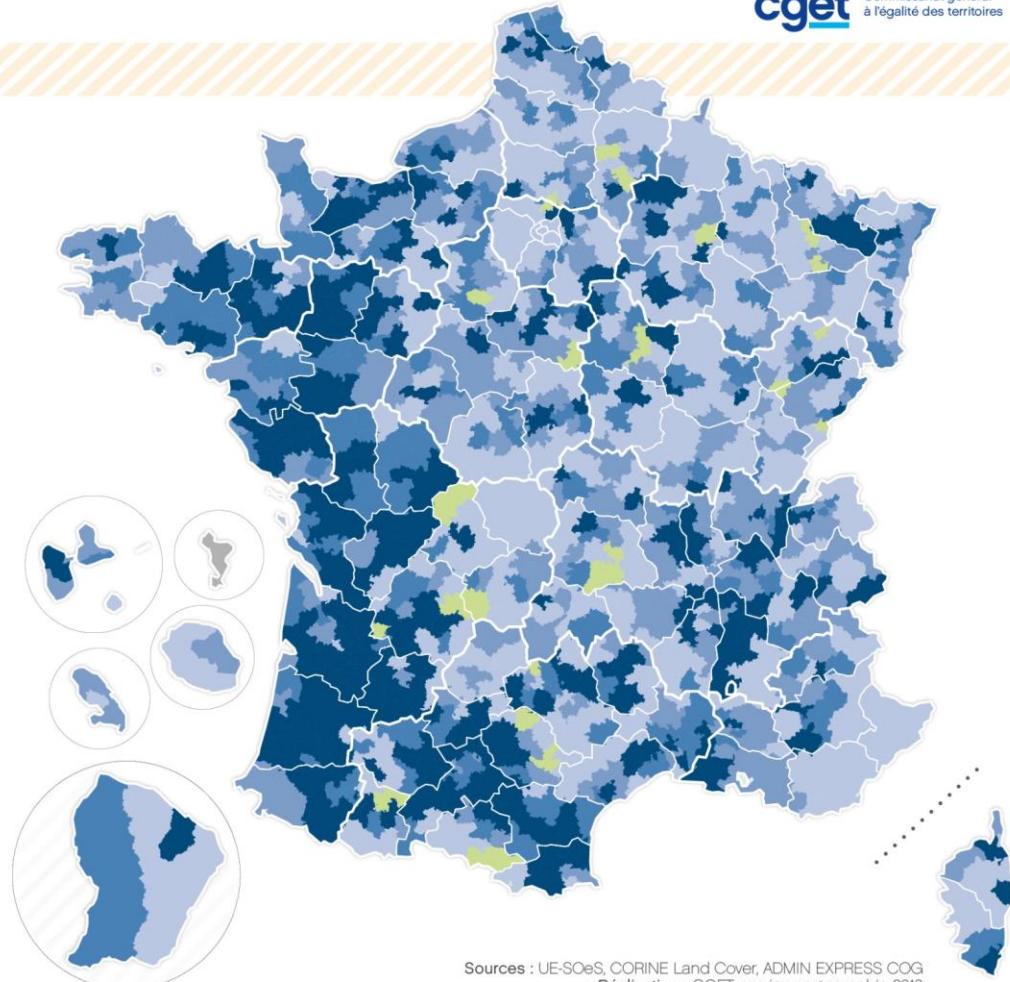
Sources : INSEE estimations d'emploi localisées 2002-2012

• Réalisation : CGET, 2016

## ARTIFICIALISATION DU SOL

Taux annuel moyen d'artificialisation entre 2006 et 2012, par EPCI, en %

- 0,75% et plus
- 0,50% - 0,75%
- 0,25% - 0,50%
- 0% - 0,25%
- moins de 0%
- données non disponibles

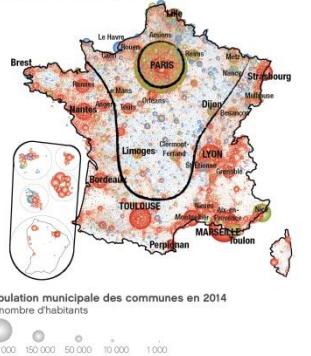


Sources : UE-SOeS, CORINE Land Cover, ADMIN EXPRESS COG  
• Réalisation : CGET service cartographie 2018

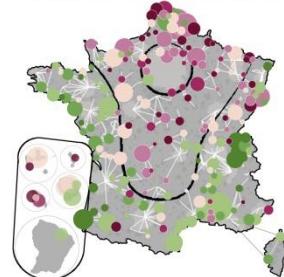
## TENDANCES STRUCTURANTES : DYNAMIQUES MACRO-REGIONALES DIVERGENTES

## 4 GRANDS ESPACES FRANÇAIS

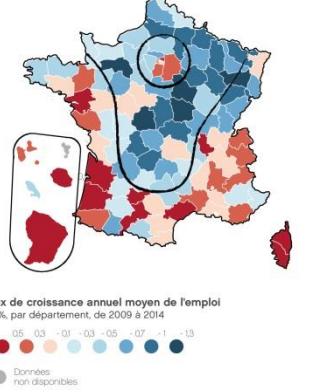
## DYNAMIQUES DÉMOGRAPHIQUES



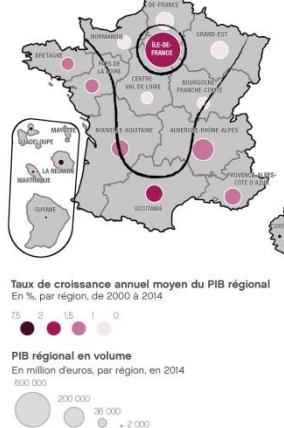
## VILLES MOYENNES ET SCORES DE FRAGILITÉS



## EMPLOI



## CROISSEMENT ÉCONOMIQUE DES RÉGIONS



# Les leviers d'action

**Six facteurs de cohésion : solidarité ; qualité de vie ; coopération entre les territoires ; capital social ; mise en capacité ; transition socio-environnementale**

**Des programmes : Action cœur de ville, Territoires d'industrie, Petites villes de demain...**

**Une ingénierie stratégique : les Fabriques Prospectives**

**Une ingénierie opérationnelle : conventions avec l'Anah, l'Anru, l'Ademe, la Caisse des dépôts et le Cerema**



Habitat, commerces, emplois, transports, patrimoine, offre éducative, culturelle et sportive, services.  
Le cœur de ville est une polarité essentielle pour son bassin de vie, avec « Action Cœur de Ville ». Intervenir dans les centres-villes, c'est aussi œuvrer pour les territoires en périphérie.

## AGIR SUR LES CENTRES-VILLES AU SERVICE DES TERRITOIRES

Le plan « Action Cœur de Ville » est un grand plan d'investissement public sur cinq ans (2018-2022) à destination des 222 villes intermédiaires qui structurent le territoire national. Il cible plus spécifiquement leurs centres-villes, qui rayonnent sur de larges bassins de vie.

À des degrés divers, ces territoires sont confrontés à la dévitalisation de leurs centres, à la mesure du déclin démographique, de la dégradation de l'offre d'habitat et de la fuite des activités commerciales en périphérie notamment.

« Action Cœur de Ville » apporte une réponse globale et transversale, à partir d'un projet porté par la collectivité, qui doit se construire autour de cinq axes.



### ZOOM SUR L'ÎLE-DE-FRANCE



**222 territoires bénéficiaires**

TERRITOIRE RETIENU DANS LE PLAN  
« ACTION CŒUR DE VILLE »

### PARTENAIRES



## UN PLAN « SUR-MESURE » DÉCONCENTRÉ ET DECENTRALISÉ

Le soutien financier se formalise par la conclusion d'une convention-cadre plurianuelle, avec la commune et son intercommunalité.

Le cadre partenarial permet d'inclure à cette convention tout acteur public ou privé pouvant mettre ses moyens ou son expertise au service du cœur de ville : collectivités publiques, fonds d'investissement, agence d'urbanisme, bailleur social, associations, entreprises...

Les projets sont conçus par les collectivités, qui sollicitent les financements auprès des services déconcentrés de l'Etat et des partenaires, réunis dans un comité de projet présidé par le maire.

Cette méthode « sur-mesure » permet d'accompagner les collectivités à leur rythme, de mettre en œuvre les actions déjà mises en œuvre, de consolider la convention et de réaliser en même temps les étapes nécessaires au projet de revitalisation du centre-ville.

## LES 5 AXES

- 1 De la réhabilitation à la restructuration vers une offre attractive de habitat en centre-ville
- 2 Favoriser un développement économique et commercial équilibré
- 3 Développer l'accessibilité, la mobilité et les connexions
- 4 Mettre en valeur les formes urbaines, l'espace public et le patrimoine
- 5 Fournir l'accès aux équipements, services publics, à l'offre culturelle et de loisirs

## UN PLAN PARTENARIAL

5 MILLIARDS D'EUROS SUR 5 ANS

► L'ETAT soutient les collectivités, notamment par la base de la Dotation de Solidarité à l'Aménagement Local, du fonds d'investissement de la Sécu à l'Artisanat et au Commerce, et de la Dotation d'équipement aux Territoires Ruraux

► LA CAISSE DES DÉPÔTS ET CONSIGNATIONS : investissement d'environ 100 millions d'euros, touchant à l'ingénierie, aux démarches d'innovation et de développement de la « smart city » aux investissements des opérateurs privés et 700 millions d'euros de prêt « cœur de ville »

► L'AGENCE NATIONALE DE L'HABITAT : engage 12 milliards d'euros en faveur de la réhabilitation des logements indigènes en centre-ville. L'ANAH exporte par ailleurs 25 millions d'euros aux cofinancements des directeurs de projet

► ACTION LOGEMENT : investit 1,5 milliards d'euros pour faciliter la réhabilitation d'immeubles en centre-ville par des opérateurs du logement social ou des investisseurs privés

Pour en savoir +

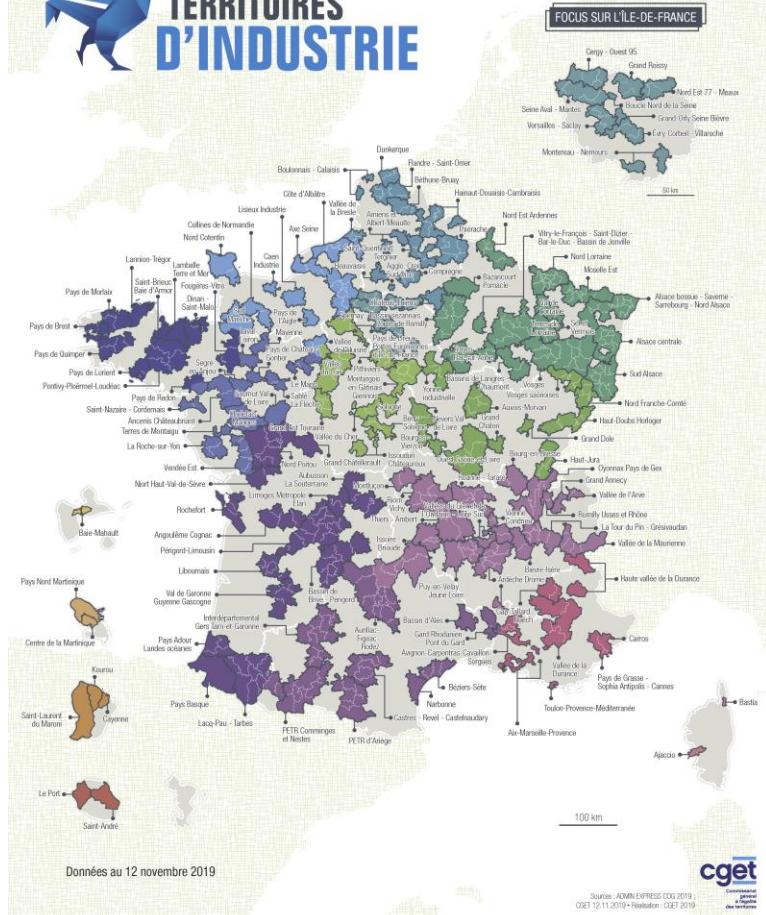
[coeurdeville.gouv.fr](http://coeurdeville.gouv.fr) @Min\_territoires



MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES  
COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES



# 146 TERRITOIRES D'INDUSTRIE



MINISTÈRE  
DE LA COHÉSION  
DES TERRITOIRES  
ET DES RELATIONS  
AVEC LES  
COLLECTIVITÉS  
TERRITORIALES



Commissariat  
général  
à l'égalité  
des territoires

Données au 12 novembre 2019

